# 河源市紫金县蓝塘镇按照小城市 标准规划建设三年行动计划 (2024-2026年)

紫金县"百千万工程"城镇建设专班 2024年7月

# 目录

<b>-,</b>	总体	要求	. 1
	(-)	指导思想	1
	(二)	主要目标	1
=,	重点	任务	4
	(-)	壮大特色产业发展	. 4
	(二)	完善基础设施建设	11
	(三)	优化公共服务供给	18
	(四)	深化环境品质提升	23
	(五)	强化综合治理能力	29
	(六)	强化城乡融合作用	32
三、	保障	措施	33
	(-)	组织保障	33
	(二)	要素保障	34
	(三)	改革赋能	35
	(四)	检查评价	35

#### 一、总体要求

#### (一) 指导思想

为深入学习贯彻习近平总书记关于推进新型城镇化的重要论述,贯彻落实省委、省政府关于实施"百县千镇万村高质量发展工程"部署要求,具体包括广东省"百县千镇万村高质量发展工程"指挥部城镇建设专班印发的《广东省中心镇按照小城市标准规划建设指引(试行)》《关于开展按照小城市标准规划建设中心镇试点的通知》部署要求,并根据市委"138"具体安排,坚持用好"133工作法",落实河源市2024年"百千万工程"工作要点。现立足蓝塘镇资源优势和发展实际、抢抓机遇,以高质量发展为目标,按照小城市标准,制定本行动计划。

#### (二)主要目标

2024年,蓝塘镇重点实施圩镇生活污水治理,打造一批商业特色步行街,建设特色活力的圩镇环境。加大招商引资力度,一批项目落地生根,产业发展初具规模,经济发展更上一层楼。持续推动产业发展、基础设施、公共服务、品质提升及综合治理五大方面的项目。地区生产总值增长5%,农林牧渔业总产值增长10%以上,规模以上工业增加值增长6%,社会消费品零售总额增长4%,居民人均可支配收入增长与经济增长同步。实现建成区常住人口规模3.7万人、常住人口城镇化率46%。

到 2025 年,设实现产城融合全面发展、联城带村节点提升、产业项目加快突破、城乡面貌明显改善、公共基础设施和公共服

务不断提升完善、党建引领不断加强的目标,把蓝塘建设成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。持续推动、更新五大方面的项目,实现建成区常住人口规模 3.8 万人、常住人口城镇化率 47%。

到 2026 年,联城带村的节点功能显著凸显。基本实现产业经济全面进位,城乡面貌整体改观,党建引领力和综合承载力显著提。基本完成省定目标,持续常态化推进基础设施、品质提升及综合治理方面的项目。力争实现建成区常住人口规模达 4 万人、常住人口城镇化率达 50%。

紫金县蓝塘镇照小城市标准规划建设发展目标

	序号	指标	单位	蓝塘镇 指标现 状实际 值	是	分年度指标目标			省定目标			
类别					否达标	2024	2025	2026	I型 中心 镇	Ⅱ型□ 珠三角地 区	中心镇 粤东西北 地区	
人口集聚	1	建成区常住人口规模	万人	3. 6	是	3. 7	3. 8	4	≥20	≥5	≥3	
	2	常住人口城镇化率	%	45	否	46	47	50	≥75 ≥50			
产业	3	特色(主导)产业产值占 工业总产值或服务业总 收入的比例	%	98	是	95	90	85	≥30			
产业发展	4	二三产业增加值占比	%	85	是	85	85	85	≥95	≥90	≥85	
//2	5	研究与开发经费占当年 地区生产总值的比例	%	_	-	-	-	≥1	≥3. 4	<b>≥</b> 2. 5	≥1	
	6	建成区停车位与汽车保 有量之比	/	0. 7	否	0.8	0. 9	1	≥1			
<b>+</b>	7	城镇道路、公共建筑无障 碍设施建设率	%	50	否	60	75	100	100			
基础设施	8	每座镇级生活污水处理 设施全年平均 COD 进水 浓度	mg/L	56	否	60	80	100	≥ 100			
	9	人均应急避难场所面积	平方米	1. 24	否	1. 3	1.4	1.5	≥ 1.5			
	10	5G 网络建成区覆盖率	%	100	是	100	100	100	100			

类别	序号	指标	単位	蓝塘镇 指标现 状实际	是	分年度指标目标			省定目标		
					否				型中心镇		
		THIN			达	2024	2025	2026	中心镇		粤东西北
		***************************************		值	标				, .	地区	地区
	11	普惠性幼儿园在园幼儿 占比	%	81	否	81	83	85		≥85	
	12	义务教育阶段进城务工 人员随迁子女就读公办 学校(含政府购买学位) 比例	%	100	是	100	100	100		≥90	
公共服务	13	建有二级及以上综合性 医院或达到国家优质服 务基层行推荐标准的医 院数量	家	1	是	1	1	1	≥1		
	14	人均文化和旅游事业费	元	-	_	_	_	85	90		85
	15	综合性体育设施数量	项	3	是	3	3	3		≥3	
	16	综合养老服务中心	家	1	是	1	1	1		≥1	
	17	旧城区和已建住宅小区 养老服务设施配建面积	平方米/100户	-	-	_	_	≥15	≥15		
	18	一般工业固体废物综合 利用率	%	80	是	80	80	80		≥80	
	19	功能照明亮灯率	%	-	_	_	≥96	≥96		≥96	
	20	建成区高效节能灯具使 用占比	%	80	是	80	80	80		≥80	
品	21	星级绿色建筑占新建建 筑比例	%	100	是	100	100	100		≥30	
   质   提   升	22	建成区建筑可再生能源 替代率	%	-	-	-	≥6	≥8		≥8	
	23	历史建筑测绘、建档、挂 牌率	%	100	是	100	100	100		100	
	24	古树名木保护率	%	100	是	100	100	100		100	
	25	建成区绿化覆盖率	%	-	_	_	≥25	≥30		≥30	
	26	美丽圩镇"七个一"建设工 程建成率	%	100	是	100	100	100		100	
综合治理	27	"综合网格"服务管理覆盖 率	%	100	是	100	100	100		100	
	28	"雪亮工程"覆盖率	%	100	是	100	100	100		100	
	29	每万城镇常住人口拥有 社区工作者数量	人	5	否	16	18	18		18	

#### 二、重点任务

## (一)壮大特色产业发展

## 1.增强产业支撑能力。

坚持制造业当家,工业强镇。蓝塘镇是城乡融合发展省级试 点地、粤港澳大湾区产业转移先行地、紫金县"融湾融深"桥头 堡,河惠莞高速和汕湛高速连接蓝塘,"五横三纵"等路网基础 配套设施不断完善,"融湾""融深"的区位和交通优势更加凸 显。承接产业转移,蓝塘镇立足工业重镇定位,推进"产业兴镇" 战略,以新材料金盛兰优特钢和新医药立国制药为龙头,将蓝塘 产业新城打造为以新材料新制造为主导产业的新园区、都市经济 辐射的重要承载区和"融湾""融深"的战略新平台,加快征地 拆迁步伐,争取征地拆迁收尾工作取得突破,重点抓好金盛兰优 特钢二期和禾远明德等项目建设,推动创能智能机械制造尽快开 工建设,加强招商引资,延伸产业链条,发挥强大新引擎和新增 长极的动力优势,做优蓝塘产业新城高质量发展平台,打开粤港 澳大湾区与河源的第二辐射廊道,实现全面全域全速"融湾""融 深"的新局面,争当全县园区经济发展的排头兵。河源德润钢铁 有限公司作为新材料特色产业龙头企业,占工业总产值98%。2024 年,蓝塘产业新城力争冲刺目标,新签约企业10,动工企业12 家,投产4家,年总产值突破80亿元;2025年,新签约15家, 动工15家,投产10家。年总产值突破100亿元。力争到2026 年,规上工业企业超过5家,工业总产值稳步增长至130亿元以 上,产业园招商有力,新材料新制造产值占工业总产值总收入的 85%。(县发展改革局、县工业商务和信息化局、蓝塘工业园筹 建工作领导小组牵头)

推进农业高质量发展,农业富民。坚持以农业高质量发展为总目标,重点推进一方农牧肉鸽养殖基地二期家禽屠宰场建设、远添农贸70亩红橙扩种、富山兄弟集约式渔业养殖、鼎和泰智慧农业谷香米种植、元吉岭茶业、预制菜产业园等项目建设,发展现代化农业产业体系;培育壮大特色农业产业,提升蓝塘春甜桔、肉鸽、蓝塘土猪、茨菇、蓝塘菜心等特优农产品在全省、全国的知名度。推进村集体经济增收,依托各村名特优新农产品及农副产品,培育发展强村公司,建立"村、企、民"三位一体的联结模式,以建立联农带农利益联结机制为纽带,促进小农户和现代农业发展有机衔接。打造特色农业品牌,发展农产品深加工,延伸产业链提升农产品附加值,带动村级发展,实现强村富民。

## (县农业农村局牵头)

推进第三产业发展。依托我镇区位优势和一二三产业基础优势,推动"农业+""文旅+"产业高融合高质量发展,打造全域旅游新高地。以农业产业园、美丽乡村建设作为城乡要素融合的重要载体,实现城乡贯通发展。整合邓缵先故居省级爱国主义教育基地、百牧羊知青之家等代表性旅游资源,结合秋香江两侧的生态治理和中小河流整治,规划打造一江两岸,推动生态农业和乡村旅游,培育一批以特色产业、田园观光、农家美食、休闲娱

乐、康体养生、爱国主义教育等综合功能为特色的乡村旅游示范村,推动河塘村"龙子阁"农旅产业项目、茜坑村柠檬蜜产业项目、茜坑水库康养旅游产业项目、塘田万亩油茶研发综合种养文旅重点产业等项目落地。招商引资、谋划打造建设宿河生态旅游项目,该项目投资 2.5亿,坚持"创新、传承、富农"发展理念,聚焦种养殖产业为主,生态鱼、绿色蔬果产业为辅的多产融合发展模式,规划建设综合配套服务区、特色养殖示范区、生态种植示范区、亲子玩乐互动区等四大功能区,在推动特色农业进行横向产业功能拓展的基础上,打造一个荟萃农业科技、农业景观、农业产业的大观园。力争到 2026 年,建成全县休闲农业和乡村旅游示范镇。从 2024 年起 2026 年止,限上商贸企业逐年增加一家。(县农业农村局、县文化广电旅游体育局牵头)

## 2. 提升产业平台能级。

提升工业园区承载力和招引能级。推进蓝塘产业新城征地拆迁步伐和"五横三纵"等路网基础配套设施建设,全力配合加快推进园区开发建设及其配套基础设施建设,园区供水、道路、管网等基础配套设施不断得到完善。推动蓝塘产业新城标准化建设、平台整合升级。一是强化规划内涵,做大园区规模。按照"工业聚集、个性鲜明、功能齐全、设施配套"的原则,加强资源综合利用,使之与主导产业互为支撑,互为促进;明晰园区功能布局,增加园区经济效益,发挥园区在工业化、城市化进程中的催化作用,把工业园区建成效益质量高,关联强度大,辐射带动能力强

的一个新城区。二是强化政策扶持, 做强园区经济。按照非禁即 入的原则, 在符合园区定位的基础上, 积极鼓励支持民营企业进 驻园区;加强引才引智,吸引高层次专业人才和复合型人才到园 区干事创业; 鼓励企业通过品牌整合、建立战略联盟等形式, 提 升企业竞争力;加大对园区企业贷款贴息力度,引导银行对园区 企业的信贷投入;积极扶持龙头企业,对获得市级以上的龙头企 业分档予以奖励;鼓励支持中小企业加强与大企业集团合作,积 极利用先进技术嫁接改造传统产业。三是强化政府服务功能,优 化投资软环境。转变政府职能,建立精简、统一、高效、便捷的 管理体制,严格管理和不断完善项目审批、收费和软环境投诉制 度建设,加大对园区的宣传和推介,增加园区的知名度,增强园 区对内凝聚力和对外吸引力,用形象招商,供品牌发展;加强基 础设施的配套建设, 提高园区的承载能力, 使园区面积从完成一 期规划 6.68 平方公里扩展到完成园区整体规划 18 平方公里,为 园区发展创造一个良好的外部环境。四是创新管理经营模式,做 新园区经济。实施工业园区管理办公室的职能转变,以成立绿色 工业园区为切入点,探索建设公司化运作的新型工业园区管理模 式,更好地为园区发展服务;加强园区教育培训建设,对园区企 业业主、管理人员和员工进行培训,引导园区企业在技术创新、 机制创新、市场开拓、经营管理等迈出新的步伐,企业生产经营 得到新的发展;加强对重点企业和产品的培育,提升园区品牌; 积极鼓励优势企业争创名牌,鼓励龙头企业在园区内以资金、技 术、管理和信息等作支撑,聚集一批原材料供应中小型企业,形成产业链、企业群;以龙头企业,名牌产品带动园区发展,可以采取多种途径做大名牌产业,以品牌为纽带,进行联合兼并,扩大生产名牌产品的规模和能力;开发系列产品,提高产品档次,拓展名牌产品的生产领域。园区接下来将会依次推进先进制造业报团项目落户。力争 2024 年完成计划总投资约 35 亿元的 15 家企业入驻,2025 年完成计划总投资 60 亿元的 34 家企业入驻。

(蓝塘工业园筹建工作领导小组牵头,县发展改革局、县工业商 务和信息化局分工负责)

深化科技创新引领。目前依托广东立国制药有限公司建立的"广东省头孢类原料药工程技术研究开发中心"和"河源市头孢类原料药企业重点实验室"是开展智慧生产管理的创新平台。接下来将持续推进广东立国制药有限公司的创新平台建设和智慧生产管理应用工作,同时培育蓝塘产业园投产企业的创新平台建设工作。(县发展改革局、蓝塘工业园筹建工作领导小组牵头,县工业商务和信息化局分工负责)

大力发展现代化渔业。充分发挥水库生态资源,积极培育发展现代化渔业养殖,稳步推进河源东江河畔集约式渔业养殖亿级农业项目。重点培育发展本地富山兄弟农业龙头企业,引进国际领先的陆基循环水养殖技术,建设现代化、科技化、智能化的循环水养殖车间、实验室、智慧大棚等配套设施,打造高科技水产种苗孵化、绿色养殖一体化的平台,发展工业化集约式养殖,推

动渔业高质量现代化发展。力争到 2026 年,现代化渔业综合产值达 1.5 亿元以上。(县农业农村局牵头,县工业商务和信息化局分工负责)

#### 3. 优化商业服务设施供给。

打造圩镇消费热点。全面优化商业网点布局,打造功能完备、 具有活力、辐射力强的现代商贸体系。2025年推进芙蓉坝农贸综合市场项目建设,主要建设内容为特色商业街31栋,新建商场1栋,新建农贸市场1栋;新建充电停车场1处,可提供车位115个。目前该项目已完成初步规划设计方案。依托蓝塘镇老镇街巷,打造特色美食街,定期举办各类美食节庆活动,增加与食客的互动,进一步提升美食街的知名度和吸引力。旨在将美食街打造成一张城市名片,不仅展示地方美食的魅力,更成为推动地区经济、文化和旅游发展的重要引擎。(县文化广电旅游体育局牵头)

推进大型市场规划建设。统筹推进蓝塘镇中心综合农贸商贸市场规划建设。同时,计划引入智慧化设施,采用物联网、大数据、人工智能等前沿技术,构建一个集智能交易、质量追溯、环境监测、数据分析于一体的现代化市场体系。每个摊位都配备有智能秤和信息显示屏,实时显示商品价格、来源、销售情况及食品安全检测结果,让消费者购买得更加透明、放心。通过手机APP或小程序,市民可以提前预订商品,减少现场排队等候的时间,提升购物便利性。(县住房城乡建设局牵头,县市场监管局、县工业商务和信息化局、县政务服务和数据管理局分工负责)

推动产业配套空间建设。一是持续做好 19 个电商服务站点进入市场化运营,并因地制宜动态化调整电商站点。2024 年起对蓝塘镇 19 个电商服务站点聘请第三方审计服务,因地制宜提升电商知识宣传推广、代卖代卖、快递代收代发、代购车票、酒店预订等便民服务服务。二是依托智慧化农业产业、预制菜产业园等项目,建设具有仓储、加工、冷链、物流功能的特色农产品公共仓配中心、冷链配套设施。联合主流快递公司签订合作协议,完成快递服务网点标准化建设,利用闲置民房建立"多站合一,一站多用"的乡镇综合运输服务站,完成快递配送投递网络的建设,确保快递配送站点覆盖各行政村。三是配套建设多功能展示交易公用空间,如消费服务中心、电子商务设施。(县工业商务和信息化局牵头,县市场监管局、县政务服务和数据管理局分工负责)

# 4. 发展新质生产力。

推动企业技术改造。依托蓝塘产业新城,推动新材料、新制造的相关龙头企业开展高端化、智能化、绿色化技术改造,引导企业专精特新发展,联合大湾区高科技领军企业推进企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心、中试基地、产业研究院等创新平台及公共服务平台建设。计划2024年推动1家企业开展技术改造;2025年推动2家企业开展技术改造;2026年推动3家企业开展技术改造。加强科技政策宣传指导,力争到2026年,培育国家高新技术企业1家;所有企业的研究与开发经费投入占地区生产

总值比例不低于1%。(**县发展改革局、县工业商务和信息化局牵** 头)

**鼓励新材料应用落地**。围绕医药制药、新材料、新制造布局落地特色示范应用场景,面向汽车机械、电子信息等主导行业提供服务,推动创新成果转化与应用孵化,打造"科创+产业"应用场景。(县工业商务和信息化局牵头)

#### (二) 完善基础设施建设

#### 1. 完善综合交通设施建设。

深化建成区路网建设。完善蓝塘产业新城"五横三纵"、南 环路等路网建设及其相关基础配套设施建设,增强园区承载能力。

## (蓝塘工业园筹建工作领导小组牵头)

**健全道路交通设施。**持续推动蓝塘大道、二十米街、沿江路等道路的提升改造工程。设置人行道实现人车分流,在有条件的道设置连续的非机动车道,健全配套机动车道、非机动车道等的交通安全设施。确保非机动车和行人的安全与便利。结合城市路网完善镇区慢行交通网络,全面升级慢行空间和环境。(县住房城乡建设局、蓝塘镇人民政府牵头)

加大停车设施供给。按照差异化原则引导镇区停车设施供给,对于老城区,结合城市更新、公共设施及公园绿地等的建设,增加停车设施供给。对于新建区域,强化公共停车场设施供给,鼓励智慧化停车场建设,并积极推动住宅类、办公类、商业类配建停车位高标准建设并预留电动汽车充电桩设施,逐步在有条件的

小区实现充电设施全覆盖。结合蓝塘镇人民政府停车场建设智慧停车场。目前建成区停车位与汽车保有量之比为0.7,计划推动建成区停车位就按设项目,逐年提高比例,力争到2026年,比例达到1以上。并在非机动车出行较为集中地段周边,规划设置非机动车停车场。(县住房城乡建设局、蓝塘镇人民政府牵头)

#### 2. 完善市政公用设施建设。

做好供水设施日常维护。2024年底按照《生活饮用水集中式 供水单位卫生规范》《村镇供水工程技术规范》(GB/T43824-2024) 的有关规定,建立健全集中式供水单位管理制度,完善混凝、沉 淀、过滤、消毒等一系列水质处理设施设备,由第三方每季度进 行水质检测,保证生活饮用水符合《生活饮用水卫生标准》(GB 5749-2022); 2025年底配备水质检验仪器、设备和专业技术人 员,对水源水、出厂水、末梢水定期进行水质检验。2026年加强 业务、管理、技术人才培养,持续做好蓝塘镇自来水供给工作。 常态化做好水源巡查、设施检查、日常维护等工作,持续向用户 提供符合水质、水量要求的供水服务;建立信息公开制度,逐步 公开水质、水价、水费收支等情况;建立投诉处理、应急保障等 优质高效服务机制。确保蓝塘产业新城园区供水设施不断得到完 善。(县卫生健康局、蓝塘镇人民政府、蓝塘工业园筹建工作领 导小组牵头,县发展改革局、河源市生态环境局紫金分局、县住 房城乡建设局、县水务局等部门做好协调指导)

加快污水设施改造。统筹推进圩镇污水管网改造提升,加快

主城区雨污分流改造;新建产业新城实现雨污分流。目前桐竹路、新街路、二十米街、沿江路已经完成污水设施改造,正积极推动蓝塘大道污水设施改造。蓝塘污水处理厂二期已完成发改立项,接下来持续推动建设工作。计划逐步对圩镇污水网格完成提升改造,消除污水管网空白区。确保镇级生活污水处理设施稳定运行,计划 24 年全年平均 COD 进水浓度达 60mg/L, 25 年达 80mg/L, 26 年达 100mg/L。(县住房城乡建设局牵头,河源市生态环境局紫金分局分工负责)

加快排水设施改造。目前桐竹路、新街路、二十米街、沿江路已经完成排水设施改造,正积极推动蓝塘大道排水设施改造。 计划逐步对圩镇排水网格完成提升改造,逐步消除管网空白区。 加固作为雨水调蓄设施的南坑水库和杨梅坑水库,筑牢民生"安全堤坝"。(县住房城乡建设局牵头,河源市生态环境局紫金分局分工负责)

新建垃圾中转站。为进一步完善垃圾收集和处理系统,加快 实现生活垃圾资源化利用,推进蓝塘镇垃圾中转站(二期)建设, 尽快确定用地,分步落实项目前期工作。(县住房城乡建设局、 县城管执法局牵头)

提升公厕服务能级。一是加强公厕保洁质量监督管理、完善保洁管护制度,落实管理人员,做好公厕的日常管理、维护和保洁工作。二是在做到"四净三无两通一明"的基础上,开展适老适幼化改造,探索"第三卫生间"的建设。三是结合圩镇特色元

素,统一提升公厕外观。四是谋划数智管理试点建设。选取3处公厕进行智能化提升,借助物联网技术,将实时监测数据传输至"蓝塘云"平台,实现公厕运营全过程的数字化、智能化管理。

#### (县城管执法局、蓝塘镇人民政府牵头)

推动管道天然气改造。常态化开展燃气安全专项整治工作,对全镇燃气全链条风险隐患排查整治。使用燃气的经营场所(特别是餐饮企业)全部依法安装可燃气体报警装置。(县住房城乡建设局牵头,县市场监管局分工负责)

#### 3. 落实防灾减灾设施要求。

**严格执行灾害预防措施。**严格执行河源市暴雨灾害预警和响应条例、紫金县防汛防旱防风防冻应急预案、紫金县抢险救灾应急处置指挥体系、紫金县防汛应急救援力量应急响应前置预案,实现灾害防御全覆盖。完善排水防涝体系,做好排水系统维护管理,重点对秋香江进行疏浚、护岸治理,增强防洪排涝减灾能力。

## (县应急管理局牵头)

完善消防设施配备、提升消防队伍建设水平。力争到2026年,实现建成区消防供水全覆盖、存在安全隐患自建房整治全覆盖;基本清除辖区的公共场所疏散设施障碍物,公共消防设施明显改善,建立落实常态化消防生命通道管控机制。开展蓝塘镇专职消防队达标建设,完善通信器材,逐步完善制度建设、组织结构及经费保障,加强消防宣传及业务训练。常态化推进拆窗破网行动、三合一场所管理等工作。(县住房城乡建设局、县消防救

# 援大队牵头)

健全应急防灾体系。提升全镇自然灾害应急指挥调度、应急救援物资储备以及灾害预警监测等能力。摸底排查各营服中心以及各介入网点的供水、供电、通信应急配备情况,并按照营服中心、接入网点的等级进行排序,按轻重缓急来进行规划配备。对供电可靠性较低的线路进行立项改造。对茜坑水库进行水源保护,加快南山村水库水源蓄备规划设计工作,确保2026年底前蓄备一批优质水源。力争到2026年完全推进各营服中心,接入网点的供水、供电、通信都具备应急能力、生命线备用设施合理配备。合理布局,体育场馆等公共建筑应急避难功能达标建设。(县工业商务和信息化局、县水务局、县供电局牵头)

目前蓝塘镇人均应急避难场所面积是1.24平方米,规划增设应急避难场所,利用建成区公园、大型公共绿地、广场、体育场以及露天式停车场等各类公共开敞空间。力争到2026年,不低于1.5平方米,紧急避难场所按不小于每万人50m²用地面积预留配置。(县应急管理局、县自然资源局牵头)

## 4. 谋划新型基础设施布局。

谋划云网基础设施建设。已完成蓝塘行政村、工业园、商务楼宇、综合交通运输枢纽站场的5G网络覆盖并稳定运营。接下来与运营商合作,探索将云计算资源与网络传输能力紧密结合,建设云网融合的新型数字基础设施,提供高度集成、灵活且响应迅速的信息通信服务。通过提前谋划部署和优化网络基础设施,确

保在未来能够满足社会经济发展的需求,同时促进科技创新和产业升级。(**县工业商务和信息化局牵头**)

推动千兆宽带向用户终端延伸。目前已完成全镇千兆光网入宅、全镇行政村FTTR基础业务的建设,可满足用户光纤到房间、到桌面、到机器的需求。2025、2026年按需求推进新楼盘、新工业区进行千兆光网入宅立项、建设;继续摸底统计不支持FTTR区域,进行规划立项、建设。(县工业商务和信息化局牵头)

完善充电停车设施建设。实现中心镇区停车服务全覆盖,推进充电停车位建设,在企事业单位、商业建筑、综合交通运输枢纽站场、公共停车场等场所配置公共充电设施,逐步实现有条件的小区和经营性停车场充电设施全覆盖。2024年推动茜坑村新增1个充电桩,麒麟华府新增3个充电桩的立项审批及建设投运工作。2025年推动充电桩在企事业单位、商业建筑、综合交通运输枢纽站场、公共停车场等场所的建设,新增不少于6个充电桩立项审批及建设投运工作。探索结合蓝塘镇人民政府停车场应建设智慧停车场。形成由光伏发电、储能、充电集成一体、互相协调支撑的绿色充电模式。推动独立占地的集中式公共充(换)电站建设,助力交通实现"双碳"目标。(县住房城乡建设局牵头,蓝塘镇人民政府、县供电局分工负责)

推进建成区智慧化改造。在已全镇建成智能电表的基础上再度升级,推行建成区运行"一网统管",构建物联感知数据共享管理系统,推进城市运行管理服务平台建设,建立相应智慧管理

流程。力争至2026年,沿蓝塘大道建设智慧灯杆等感知终端,实现"人、车、路"等交通要素全面感知和信息采集提升基础数据库建设水平;实施紫金县农村集中供水"三同五化"建设工程,实现蓝塘镇圩镇自来水工程智能水表安装率达到99%以上。并探索建设智慧井盖等感知终端。(县交通分局、县供电局、县水务局牵头,县公路事务中心、县政务服务和数据管理局分工负责)

提升公共服务数字化水平。推行公共服务"一网通享",推动学校、医院、图书馆等公共服务机构资源数字化。推进紫金县医共体信息化建设项目,项目总投资 8000 万元。到 2024 年底,完成项目可行性研究、图纸设计、立项等,2025 年至 2026 年启动基层和医共体信息化建设,2027 年投入使用。运用信息技术,汇聚整合文化活动、文化设施、文化遗产、文艺演出、图书期刊等公共文化资源,通过官方公共网站进行数字化展示,为群众提供一站式公共文化服务。力争到 2026 年,公共服务"一网通享"覆盖率达到 100%。(县教育局、县卫生健康局牵头,县政务服务和数据管理局分工负责)

## 5. 推动无障碍设施建设。

一是对既有的不符合无障碍设施工程建设标准的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、建成区道路开展改造工作。二是在公共服务场所如便民服务中心、文化站等增加配备必要的无障碍设备和辅助器具,标注指引无障碍设施,为残疾人、老年人提供无障碍服务。力争到2026年,实现城镇道路、

公共建筑无障碍设施建设率达到100%。三是落实母婴室建设试点工程。2026年,完成蓝塘镇政务服务中心与蓝塘镇文化站分别增设两处母婴室,便于携婴父母出门在外照料哺乳期婴儿进行护理、哺乳、集乳、喂食、备餐等。同时鼓励银行等公共服务机构增设小型母婴室。(县住房城乡建设局牵头,县残联分工负责)

(三)优化公共服务供给

#### 1. 提升教育服务水平。

增强优质教育资源供给。持续保障学位供给充足,不断改善 教育条件,不断提高教学质量。加大教育基础设施建设,建立乡 村教师补充机制,实行义务教育学校教师"县管校聘",蓝塘镇 人民政府每年投入 30 万元开展奖教奖学活动。创新探索片区化 办学新模式。通过划分教学片区,以异地走读、教师走教等方式, 破解山区教育资源分散和利用率不高等问题。探索建立城乡教育 联合体建设, 加大深圳市龙华中心小学与蓝塘中心小学、深圳市 观澜中学与紫金县蓝塘中学结对帮扶工作力度,实现实现结对帮 扶教师线上教研、学生网络结对同步课程。2024年,推进蓝塘 中小学校基础设施升级改造,拟在蓝塘中学新建一栋学生宿舍楼, 占地面积 493.94 m², 建筑面积 1633.36 m², 建成后可增加学生 床位 462 个,将基本解决内宿生床位不足问题。升级改造蓝塘中 心小学厨房及多功能食育教室,建成能为300多名学子提供餐食, 缓解偏远学生用餐难题;建设蓝塘中心小学特殊资源教室。(县 教育局牵头, 县自然资源局、蓝塘镇人民政府分工负责)

推动学前教育普及普惠优质安全发展。推动麒麟华府小区配套普惠性幼儿园建设,满足人民群众就近入园的需求。力争到2026年,普惠性幼儿园在园幼儿占比达85%以上,义务教育实现优质均衡。(县教育局牵头)

解决异地务工子女教育需求。在蓝塘产业新城园区内建设一 所九年一贯制义务教育学校,建立完善异地务工人员随迁子女入 学和转学政策,继续保持义务教育阶段进城务工人员随迁子女就 读公办学校(含政府购买学位)比例100%。(蓝塘工业园筹建工 作领导小组牵头)

# 2. 提升医疗服务能力。

围绕紫金县第二人民医院、蓝塘中心卫生院实施基层医疗卫生机构提质增效工程,加快重大医疗卫生基础设施建设,建立镇域医共体。持续开展"医防融合"新型服务模式。紫金县蓝塘中心卫生院组建13个家庭医生服务团队,送医入户。完善医共体建,远期探索建立远程会诊、影像诊断、心电诊断、临床检验中心等共享协同服务平台;搭建慢病健康信息平台,实现慢病红、黄、绿分标精准管理;制定出台医疗人才相关政策方案,医疗人才县招县管镇用。同时,以达到95%的参保比例作为底线目标推进城乡基本医疗保险征缴工作。(县卫生健康局、县医疗保障局牵头)

# 3. 加强文体服务供给。

推动公共文化设施更加普惠。打造丰富多彩的公共文化空间,

实现"15分钟文化圈"。创新实施文化惠民工程,做好公共文化体育场馆免费或低收费开放工作。2025年,以文化活动中心图书阅览室为试点,打造一处"粤书吧",定期举办特色沙龙分享会;依托中小学图书馆、党员活动室等场地建设开放式文化书屋,加大紫金县图书馆蓝塘分馆、农家书屋等具备阅览功能的图书室的文化设施投入,提高对外开放率,延长公共图书馆开放时间至夜间。(县文化广电旅游体育局、蓝塘镇人民政府牵头)

增强文化活动多样化供给。举办传统节日主题文化活动,组织丰富多彩的民俗体验活动,让群众亲自参与、亲手制作、亲身体验。举办"村BA"等赛事,广泛开展全民健身活动,促进全民健身更高水平发展。出台相关政策,扶持推动文化社团组织成立。力争到2026年,每年举办专业艺术演出不少于12场,提供全民艺术普及门类不少于4种,人均文化和旅游事业费达到85元以上。

# (县文化广电旅游体育局、蓝塘镇人民政府牵头)

大力推进全民健身。推动镇校体育设施共享,制定相关管理条例,分时段免费或低收费开放蓝塘中心小学、蓝塘中学、蓝塘第二中学的体育场馆设施;盘活存量空地建设小型活动场所,更好的满足广大群众开展体育活动的需求,建成"15分钟健身圈"。

#### (县文化广电旅游体育局、蓝塘镇人民政府牵头)

# 4. 推进养老托育服务升级。

推进养老服务提质。大力发展普惠养老服务,提供社区老年 日间照料服务,完善社区居家养老服务。统筹推进区域性养老院 等一批公共服务配套设施建设,优化养老服务三级中心功能定位,推动三级养老服务体系全覆盖。充分发挥蓝塘镇社工力量和社会力量,推进家庭医生签约服务,为全镇65岁以上老年人提供规范健康管理服务,保证服务率达100%。到2025年创建1处居家养老服务示范点。力争到2026年,新建城区和新建住宅小区按每百户不低于20平方米、旧城区和已建住宅小区按每百户不低于15平方米的标准配套建成养老服务设施。(县卫生健康局、日民政民、日代户域公建公民委认)

## 县民政局、县住房城乡建设局牵头)

推动托育服务多样化发展。招引托育机构进驻,打造多样化托育服务。就近就便分布完善社区托儿中心、工作场所托儿服务、家庭式托育服务等,提供全日托、半日托、临时托、计时托等可供选择的多样化普惠服务。蓝塘镇现每千人口托位数为4.72个。根据省、市要求落实工作,2024年,每千人口托位数要达到4.25个,2025年,每千人口托位数要达到5个。(县卫生健康局、县教育局牵头)

# 5. 完善住房保障体系。

稳步推进将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围,为符合政策条件的住房困难家庭提供住房保障。引导周边村庄农民集中式住宅毗邻建成区选址布局。探索镇企联建人才公寓,紧紧围绕产业园区、高校、商务楼等人才集聚区科学布局,建立"体量足、品质高、配套全、环境好"的人才公寓体系。(县自然资源

## 局、县住房城乡建设局牵头)

#### 6. 完善社区服务体系。

围绕圩镇建成区、蓝塘产业新城完善2个"15分钟社区公服圈"。以社区居民委员会辖区为基本单元推进完整社区建设试点工作,梳理几个大型小区如麒麟华府、雍和园、凤凰华庭的服务设施,持续完善新型社区公服设施,建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板。完善便民服务、惠民生活、利民商贸三类社区服务设施,打造宜居生活环境,推进智能化服务,健全社区治理机制。积极探索"积分+"创新利用,逐步在圩镇和各村(社区)全面实施美丽圩治理积分制和乡村治理积分制,提升美丽圩镇和乡村管理水平,激活治理活力。(县委社工部牵头)

#### 7. 深化就业创业服务。

深入实施就业优先政策。深入开展访企拓岗助就业等活动,挖掘民营企业、社会组织岗位潜力,提高就业精准性。深入开展"雁归源"人才行动,实施新一轮"扬帆计划",吸引新材料新制造、医药制造、现代农业等重点领域紫金籍在外人才全职回乡创新创业,加强乡村振兴人才驿站建设。计划 2024 年规范运营蓝塘人才驿站运营情况,2025 年起每年开展引才育才活动不少于5场次以上,柔性引进区域外急需性、紧缺性、适用性各类人才5人以上。鼓励县技工学校与蓝塘产业新城企业开展供需对接活动,每年推荐20名以上技工学校毕业生到蓝塘产业园企业开展实习、就业等。促进农业转移人口就近向中心城区转移集聚,加强农业转移人口公共服务保障,完善农业转移人口职业教育及

技能培训机制,优化农民工返乡就业创业环境。开展"菜单式、点单式、意愿式"就业技能培训,重点针对家政服务员、养老护理员等需求,举办专业化、特色化技能培训,提高农业转移人口就业竞争能力。加强"粤菜师傅"人才培养。计划 2024 年 10 月份之前在蓝塘镇举办"粤菜师傅"村厨大赛活动,进一步打响蓝塘镇"粤菜师傅"品牌、厨师之乡品牌。(县人力资源社会保障局牵头)

进一步完善就业公共体系,重点围绕各类就业群体就业帮扶, 2025年计划在蓝塘镇建设1个"就业驿站、零工市场",为劳 动者和用人单位提供高效便民的就业服务,打通"最后一公里", 构建"15分钟就业服务圈"将就业服务延伸到群众"家门口", 将就业领域的惠企稳岗政策送到企业"厂门口"。(县人力资源 社会保障局牵头)

- (四)深化环境品质提升
- 1. 加强环境保护措施。

推动厂区环境质量达标。通过空气质量管理、噪声治理、水资源管理、固体废弃物处理等方面的综合措施推动园区环境质量达标。依托蓝塘产业新城,强化政策保障,加快构建废弃物循环利用体系,推动固体废弃物在地区内、园区内、厂区内循环利用,培育壮大资源循环利用产业。稳定维持一般工业固体废物综合利用率达到80%以上。(河源市生态环境局紫金分局、蓝塘工业园筹建工作领导小组、县工业商务和信息化局牵头)

探索资源处理优化。谋划在有条件的小区设置废旧物资回收点,开展废旧物资社区移动回收、定时定点回收、代收代储及"以车代库"等便民回收服务。探索就地就近处理园林绿化垃圾的方案,部分产生的枯枝落叶在绿化带就地消化,推广公园绿化垃圾资源化利用,实现绿化废弃物"变废为宝"、减量增效。(蓝塘镇人民政府牵头)

## 2. 加大环境整治力度。

持续深化环境秩序整治。建立人居环境精细化网格化管理制度,划分责任网格,压实责任,通过交警、执法、城管、环卫等多个部门联动,形成有效的工作机制,实现常态化有序管控。持续深化人居环境品质提升和"六乱"整治,2024年计划完成三线整治改造工作。不断完善人居环境长效管护机制,全面提升人居环境水平。持续开展"千塘万渠"清淤行动,号召广大党员、群众、乡贤、志愿者等共同参与,增强全社会保护水生态环境、自觉改善乡村人居环境的意识。(蓝塘镇人民政府、县工业商务和信息化局、县供电局牵头)

探索物业长效管理机制。一是鼓励强镇富村公司完善经营体系,承接镇村的生活垃圾经营性服务,物业管理、土地整治服务、绿化管理、卫生保洁等市政公共服务业务。二是组建"红色物业"服务队伍。将党建引领物业服务有机融合,创新打造"网格站管理+红色物业"的基层治理模式。村干部、网格员、志愿者,"红色管家"们一级带着一级干。三是引进物业服务企业综合管理。

政府按需制定服务,企业形成清晰的工作标准和规范的操作流程。解决镇级环境综合管理中能力不足的问题。物业公司聘请本地人,就地解决劳动力安置。(蓝塘镇人民政府、县委社工部牵头)

#### 3. 细化风貌提升工作。

开展风貌指引制定工作。做好建成区重点地区、滨水临山地区、历史风貌区等的风貌设计和管控,并根据实际制定详规或指引。其中建成区重点地区在完成"七个一"的基础上需加强风貌的精细化提升及常态化管护工作,2024年继续对蓝塘北出入口进行改造提升。同时积极探索建立首席设计师制度。(县住房城乡建设局、蓝塘镇人民政府牵头)

开展特色城镇家具设计工作。城镇家具应统一规划和整体设计,做到经济耐用、绿色生态、体现地域特色。(县住房城乡建设局、蓝塘镇人民政府牵头)

推动节能亮化全覆盖。以圩镇生活服务组团为主,推动建成区照明盲点暗区整治和节能改造。2024年完成圩镇主要道路路灯全覆盖,2025年、2026年逐步对照明盲点暗进行整治。力争到2026年,实现明亮灯率达到96%,高效节能灯具使用占比维持在80%以上。(县住房城乡建设局、蓝塘镇人民政府牵头)

加强历史文化保护传承。注重挖掘和利用全镇历史文化和现代发展资源,2024年5月至2025年5月,应完成蓝塘镇文物资源调查,建立文物资源数据库。2024年12月前完成2处不可移动文物保护范围划定工作。2025年12月前全面核定公布市县级文物保护

单位两线范围并完善"四有"工作;应编制邓缵先故居保护规划 方案。结合挂牌历史建筑、古树名木,并改造利用现有老街巷、 老厂房、老民居、老站所等老旧设施,发展旅游、民宿、文化等 产业, 着力打造一批文旅路线。重点打造太行古街、米横街及上 下市场节点,优化街区功能,复兴街区活力,将其打造成为独具 历史气质和人文趣味的历史街区。梳理周边的空闲绿地,见缝插 绿营造街角口袋公园,供周边居民游客休闲交流,打造独具历史 人文韵味的历史古街游览环。加强对蓝塘镇将建联村通奉第、蓝 塘镇将百罗村烈三张公祠、蓝塘镇将石城村上下城墙等历史文化 遗产的日常管理保护及活化利用,推动打造传统工艺、老字号和 工业遗产等特色文化展示空间。大力挖掘蓝塘镇特色红色文化, 尤其是布心村邓缵先故居爱国主义教育基地、廉政教育基地等资 源,以邓缵先故居为依托,以"加强防腐倡廉教育和廉洁文化建 设"为核心,发扬爱国敬业精神,防腐倡廉,警钟长鸣,号召党 政机关部门,教育工作者,医务工作者等公共事业单位不间断开 展"勤政爱民,廉洁奉公"、"不忘初心,牢记使命"等廉洁主 题教育活动,将廉洁教育基地发展成为:广东省廉洁文化教育目 的地、广东省文化旅游体验关键节点。(县文化广电旅游体育局、 县住房城乡建设局牵头,县自然资源局、蓝塘镇人民政府分工负 责)

大力发展绿色建筑,推进可再生能源建筑应用。推广绿色建 材和装配式建筑,推动绿色建筑星级发展,积极鼓励绿色建筑示 范项目申报建设,逐步提高绿色建筑整体水平。目前新建民用建筑已按照《广东省绿色建筑条例》执行绿色建筑标准,达到基本级标准。力争到2026年,新建建筑包括工业建筑全面执行绿色建筑标准。依托蓝塘产业新城,鼓励新建项目按照装配式建筑模式建设,推进装配式建筑示范项目建设,逐步提高全县装配式建筑项目在新建项目中的比例。优先面向工业建筑推广连片屋顶光伏发电与建筑一体化应用,光伏应用与建设规划协调统一,布局和安装符合建筑整体风貌和美观要求,实现建成区建筑可再生能源替代率达到8%。(县住房城乡建设局牵头,县发展改革局分工负责)

# 4. 持续开展绿化美化工作。

提升水系生态景观。结合秋香江两侧的生态治理和中小河流整治,规划打造一江两岸风貌,促进自然生态系统质量整体改善。深入实施河长制。推进蓝塘圩镇碧道建设工程,规划建设治理长度1.87公里;推动紫金县秋香江治理工程建设规划,计划2026年前实施紫金县秋香江治理工程,重点是围绕蓝塘段河道整治建设,规划治理长度约约12公里,待资金到位后实施。(县住房城乡建设局牵头)

大力开展"河长"巡河、河流"清漂"行动,全面做好养殖污染、农业面源污染、工业企业排污治理,大力开展"清漂"专项整治行动,遏制乱占河道、乱倒垃圾、乱采、乱建等违法行为,致力建设"河畅、水清、堤固、岸绿、景美"的河流生态环境。

# (县自然资源局、县水务局、县林业局牵头)

**落实森林资源可持续发展。**全面落实林长制,深入开展国土绿化行动,充分发挥林长作用,压紧压实镇村主体责任,坚决做到守林有责、护林担责、治林尽责。健全林长巡林责任体系,创新"林长+"管理模式,实现林长制信息化管理,建立巡林问题督办机制,推动解决森林资源保护发展重难点问题。落实最严格的森林防火工作责任制,加快推进营造生物防火林带,确保森林资源安全。持续开展人工造林工作,按目标计划分阶段完成低质低效林分改造、封山育林、森林抚育等工作。(县林业局牵头)

宣传古树名木保护工作。截至 2024 年登记造册古树共 9 株, 其中三级古树 7 株, 二级古树 2 株, 均已建立"一树一档"保护计划。围绕古树, 计划开展"古树名木保护与文化延续"科普研学活动, 提高公众对古树名木保护的认识, 弘扬中华优秀传统文化。(县林业局牵头)

推进绿化美化建设。推进留白增绿、拆违建绿、见缝插绿,加强立体绿化美化。推进广场、公园、单位、学校、河岸、道路、空闲地等重点地区完成绿化植树增绿。一是推进沿江路绿化亮化提升工程;二是开展"庭院绿化"行动,积极发动妇女代表参加美丽庭院创建专题培训:三是制定"一村(社区)一图"绿化工作计划并逐步实施,开展各类"多种树、种好树"主题行动;四是组织开展全民义务植树系列活动,形成人人爱绿植绿护绿的文明风尚。力争到 2026 年,实现建成区绿化覆盖率 30%以上,绿

化乡土树种使用率 80%以上。(**县住房城乡建设局、蓝塘镇人民** 政府牵头)

#### (五)强化综合治理能力

## 1. 开展"县镇同权"综合改革试点工作。

为进一步推动蓝塘镇区域经济发展,促进城乡统筹和工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步,提高城乡公共服务和民生保障水平,推进行政管理体制改革,激发发展活力。赋予蓝塘中心镇部分区级经济社会管理权限,将迫切需要且能够有效承接的经济社会管理权限、审批服务执法权限下放到中心镇,优化行政资源配置,提升基层政府的治理能力和服务效能。使镇级政府拥有更多的自主权,能够在本地域内更加灵活、高效地处理行政事务,尤其是涉及审批、执法和服务等方面。接下来将全面梳理应当赋予蓝塘镇的经济社会管理权限,并形成方案。(县委机构编制委员会办公室牵头)

#### 2. 推进综合执法队规范化建设。

蓝塘镇综合行政执法办(队)在蓝塘镇综合行政执法委员会的领导下开展综合行政执法工作。下来将会持续推进合理配备基层综合行政执法人员,与执法工作相适应,"一支队伍"管执法。

#### (蓝塘镇人民政府牵头)

## 3. 加强蓝塘镇社工力量建设。

从夯实基础工作,树立品牌特色入手,打造有蓝塘特色的省级标杆社工站,重点关注特殊困难群体、弱势群体、困难家庭。

实现每万城镇常住人口拥有社区工作者人数持续递增。目前社区工作者(含社区"两委"干部)有14人。按省市工作要求2024年配备标准达到16人/每万人,力争2025年达到18人/每万人。持续发展社会工作服务机构和志愿服务组织,有效壮大社工力量:在队伍建设方面:2024年建立党组织;2025年扩大志愿者人数至170人,发展党员至少1人;2026年志愿者人数达到180人。在开展活动项目方面:2024年开展志愿服务活动至少4场次;2025年开展志愿服务活动至少6场次;2026年开展志愿服务活动至少8场次。(县委社会工作部牵头、县委组织部、县民政局、蓝塘镇人民政府以及有关单位分工负责)

## 4. 坚持和发展新时代"枫桥经验"。

一是持续完善"1+6+N"基层社会治理体系,建立"三调联动"工作机制,发挥运用好蓝塘镇"全国首个司法所"资源禀赋优势,将基层治理与乡村振兴、民俗文化结合起来,继续擦亮"禾坪说事""积分+""擂茶调解法"等治理品牌,努力把各类矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。二是充分发挥调解在化解基层矛盾纠纷中的主渠道、主力军作用。切实履行对调解工作的日常指导职责,确保村(社区)、乡镇人民调解委员会实现全覆盖,加强调解员队伍建设,完善调解工作制度,提升调解工作水平。加强各类调解以及调解与其它纠纷解决方式的衔接联动,形成依法依规、梯次递进的矛盾纠纷化解格局,切实把矛盾纠纷吸附在当地、化解在基层、消除在萌芽状态。(县委政法委、县司

## 法局牵头)

#### 5. 深化智慧新警务建设和"雪亮工程"建设。

建立立体化信息化社会治安防控体系。推进"雪亮工程"续建及常态化巡查,在辖区街道、公园、村庄等重点区域新增治安摄像头,消除治安盲区。2024年已批准建设58个视频监控点位,2025、2026年计划建设在社区内建设90个治安监控,在26个行政村内建设130个治安监控.(县公安分局牵头)

#### 6. 落实消防安全管理。

合理配备消防安全网格员,建立实施消防安全网格化管理制度,开展日常消防安全巡查、火灾隐患排查整治、消防宣传培训等消防工作。督促社会单位应依法依规落实消防安全主体责任,运用广东社会消防管理应用平台实施消防安全标准化管理工作。

#### (县消防救援大队牵头)

## 7. 探索开发数字化运行管理服务应用。

充分利用"粤治慧"平台公共支撑能力,根据蓝塘镇治理管理方面的需求,搭建数智平台,探索开发专属的数字化运行管理服务应用。构建1个全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的"云上蓝塘"信息化管理系统,由十大子系统支撑运转,实现镇区统一指挥调度、协同高效处理、科学优化提升的智能化运行模式。2024年进行调研及可行性研究,申请项目建设财政资金;2025年财政资金到位后进行评审立项、招投标等工作;2026年推进项目建设,验收。(县政务服务和数据管理局牵头)

#### (六)强化城乡融合作用

通过强化城镇的辐射带动作用,促进城乡资源的有效对接和互补,最终实现城乡一体化发展,构建和谐共生的城乡关系。

#### 1. 整合资源优势、强化区域功能。

聚焦蓝塘镇作为中心镇、县域副中心、城乡融合发展省级试点地、粤港澳大湾区产业转移先行地的发展定位,以产业发展绘就新蓝图,一体化推动人居环境、设施配套再上新台阶。

在产业聚集方面,蓝塘镇坐拥广东省省级产业园——紫金产业园南区(蓝塘产业新城),重点发展先进制造、新材料、生物医药等产业,创建"国家级循环经济示范区"。是紫金县重点打造的2大产业集聚平台之一,目标是成为"双区"融入服务先行地和产业转移优选地,为蓝塘镇吸引投资,创造就业机会,提升综合经济实力。

在基础设施和公共服务方面,蓝塘镇大力提升承载能力、综合服务能力和吸引力。以此带动城镇化发展水平和人口集聚能力、居民的生活质量的提高。针对目前的配套服务功能,应继续做好具有优势的医疗服务、教育服务,扩宽住房保障渠道,增加文化体育设施、公园空间等。

# 2. 带动周边发展、完善综合职能。

蓝塘镇位于紫金县西南部,西面紧靠河源市中心城区,是紫金县带动其西部发展的战略支点,同时也是县城公共服务和城镇 化的发展补充,带动县域西南部地区和乡镇发展。 在推动农业现代化、发展特色农业方面,探索建立"工业+农业"的发展模式,推动农产品资源的有效利用,通过农产品加工产业和绿色食品产业带动蓝塘镇现代农业产业化发展。依托现有的立国制药等医药制药企业为基础,发挥立国制药等龙头企业,做大做强医药产业链。带动地方产业发展,促进凤安、上义等城镇的药材种植的发展。同时,有针对性地招商引资,创新方式,突出重点。在发展乡村旅游方面,探索建立传统村落文化遗产保护、自然环境保护与乡村振兴发展相适应的有效途径。引导三产融合升级。

在基础设施和公共服务方面,提升联通乡村的道路、供水、供电、网络等基础设施,扩大管理覆盖面,缩小城乡差距;通过 医共体、教联体等模式,将城镇的教育、医疗、文化等服务向乡 村延伸,提升乡村居民的福祉。

## 三、保障措施

#### (一)组织保障

坚持和加强党的全面领导,"百千万工程"指挥部城镇建设专班加强组织领导,加大工作统筹,强化专责推进,调动发挥各职能部门作用,合力推进各项工作。建立健全部门联动工作机制,细化分解各部门年度工作任务、具体措施、节点安排和责任分工,落实主体责任,统筹协调解决重大事项,推进落实重大项目。深化与省主管部门对接,及时掌握国家、省最新政策文件和工作部署,切实落实各项政策措施。推动中心镇小城市高质量发展建设,

切实发挥示范引领作用。

# (二)要素保障

加大财政金融支持。一是积极申报中央和省有关专项资金,常态化投入资金保障公用设施建设和日常养护费用,通过依法发行专项债的方式筹措资金用于补短板、惠民生的基础设施项目建设;二是按照"政府主导、市场运作、社会参与"的思路,大力推进政府和社会资本合作。构筑起多元化的投入格局,有效保障资金投入。三是积极向上级部门和帮扶单位争取资金用于中心镇建设。四是积极寻求外出乡贤支持,回乡共同建设。

加强用地保障。将老"七站八所"、老厂房、老街巷等闲置 废弃用地优先盘活利用投入建设工作。多渠道盘活存量闲置土地资源,持续挖掘低效存量用地,促进节约集约用地。深入推进"标准地"改革试点,持续深入开展"亩均论英雄""腾笼换鸟",推动资源要素向优质企业集中,支持产业优、潜力大的企业加快提档升级。创新政府供地方式,探索产业用地采取长期租赁、先租后让、租让结合等方式,养老、教育、体育文化及供水等项目采用国有建设用地使用权作价出资或入股等方式。进一步优化项目土地审批流程,建立新型城镇化重大项目绿色审批通道,提高审批效率,促进项目早落地、早开工、早投产。以国土空间规划为引领,联动圩镇高质量发展,指导详细设计与工程实施,土规调整保障用地,实现上下联动、同频共振、一体推进。鼓励盘活存量建设用地,对盘活出来的

加强人才保障。加强党政领导干部专业培训和管理知识培训,着重培养一批专业化城市管理干部,提高城镇化管理水平。加大人才招引项目财政资金奖励力度,着力招引一批掌握核心技术、具有较强创新创业能力的领军人才以及企业需求量较大的一线应用型人才。优化人才服务,在户籍办理、子女入学、医疗保险、创业投资等方面提供"一站式"集成服务。

#### (三)改革赋能

深化机制体制改革,加大"放管服"力度、持续深化商改后 续监管、专业市场网格共治。完善农村集体经济组织经营机制, 大力推进全域土地综合整治,加快推进农用地整理、建设用地整 理、乡村生态保护修复及乡村风貌提升项目,建立健全生态价值 实现机制。深化行政审批便利化改革,全面建设数字政府,加强 基层社会治理"一网统管",创新网格党组织设置,完善党建引 领基层治理考核机制。

#### (四)检查评价

按照省级制定的广东省中心镇按照小城市标准规划建设指引(试行)、乡镇分类建设评价办法要求,定期对全镇环境秩序、基础设施、公共服务、风貌品质、经济发展、综合治理、城乡融合等方面进行监测分析和总结评估,找准差距,扭住关键,明确工作措施,压实部门责任,精准补短板、强弱项,确保完成目标任务。

建立完善指标监测和统计体系,依据三年建设计划,开展年

度监测、分析和建设评估工作。建立监督考核机制,实行动态管 理和定期考核,建立奖惩机制,并将考核结果作为各部门相关政 策支持的重要依据。